

УДК 351.85:796.078:796.332(477+4).2012

П. М. Федосєєв

## ЦИВІЛЬНО-ПРАВОВІ ЗАСОБИ СПРИЯННЯ ПІДГОТОВКИ УКРАЇНИ ДО ЧЕМПІОНАТУ ЄВРОПИ З ФУТБОЛУ «ЄВРО-2012»

Головною складністю в проведенні такого заходу, як «Євро-2012», є адекватне управління і належний контроль над використанням бюджетних коштів, але якщо їх забезпечити, вигоди набагато перевершать усі ризики. Йти на такі ризики необхідно, щоб не упустити економічних, соціальних і репутаційних шансів для країни.

На сьогодні в Україні прийнята низка законодавчих актів, що закріплюють підготовку України до «Євро-2012». У першу чергу необхідно звернути увагу на такий законодавчий акт, як Закон України «Про організацію та проведення фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу в Україні» від 19.04.2007 р. Він визначає систему основних заходів, спрямованих на створення необхідних умов для організації та проведення фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу в Україні (далі — чемпіонат), з урахуванням значення цієї події для економіки та міжнародного Іміджу держави.

Згідно з п. 12 ст. 1 цього Закону до об'єктів чемпіонату відносяться спортивна споруда, аеропорт та його складові, автомобільна дорога, залізниця, готель, інший об'єкт містобудування, будівництво яких передбачено Державною цільовою програмою з підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу.

Завдання і заходи «Євро-2012» визначені Державною цільовою програмою підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу.

Концепція забезпечення проведення чемпіонату відповідними галузями або приймаючим містом — розроблений відповідно до вимог УЄФА документ, в якому визначаються стратегія та основні напрями підготовки відповідної галузі або приймаючого міста до проведення чемпіонату.

Згідно зі ст. 2 цього Закону організацію та проведення чемпіонату забезпечують:

- Кабінет Міністрів України;
- центральні органи виконавчої влади;
- місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

Тимчасові правила переміщення через митний кордон України іноземної валюти та чеків в іноземній валюті, переказу в Україну/з України іноземної валюти, а також обміну іноземної валюти встановлюються Національним банком України.

Відповідно до Указу Президента № 443/2011 Про Положення про Національне агентство з питань підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу та реалізації інфраструктурних проєктів, Укрєвроінфрапроєкт є спеціально уповноваженим центральним орга-

ном виконавчої влади із забезпечення підготовки та реалізації в Україні інфраструктурних проектів для виконання завдань і заходів з підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу та інших міжнародних спортивних подій. На даний орган покладаються певні завдання, такі як:

- розробка пропозиції щодо підготовки та проведення чемпіонату і підготовки та реалізації інфраструктурних проектів;
- аналіз стану здійснення заходів з підготовки та проведення чемпіонату і підготовки та реалізації інфраструктурних проектів;
- забезпечення висвітлення діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування з питань, що належать до його компетенції, широке інформування громадськості в Україні та за її межами про стан підготовки та проведення чемпіонату і підготовки та реалізації інфраструктурних проектів;
- забезпечення формування позитивного іміджу України під час підготовки та проведення чемпіонату, інших міжнародних спортивних заходів та ін.

Згідно з Указом Президента України № 726/2009 Про Уповноваженого Президента України з питань безпеки заходів з проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу уповноважений Президента України з питань безпеки заходів з проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу (далі — Уповноважений Президента України) забезпечує в установленому порядку підготовку і реалізацію ініціатив Президента України, а також заходів, які проводяться за участю глави держави, з питань безпеки проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу. Уповноважений Президента України:

- готує для подання в установленому порядку на розгляд Президентіві України аналітичні, інформаційні та інші матеріали з питань безпеки заходів з проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу;
- забезпечує в межах своїх повноважень координацію заходів з питань проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу, які проводяться за участю Президента України;
- вносить у встановленому порядку для розгляду Президентом України пропозиції щодо підготовки проектів нормативно-правових актів з питань забезпечення безпеки заходів з проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу, бере участь у підготовці таких проектів;
- готує для подання в установленому порядку Президентіві України пропозиції щодо взаємодії правоохоронних та інших державних органів у сфері охорони громадського порядку та громадської безпеки в містах, де проводяться матчі фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу;
- забезпечує в межах своєї компетенції контроль за виконанням органами виконавчої влади актів Президента України з питань забезпечення безпеки та правопорядку під час підготовки і проведення фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу;

• здійснює за дорученням Президента України інші повноваження. Уповноважений Президента України за посадою є керівником Центру з питань безпеки та правопорядку, що є допоміжним органом, утвореним Президентом України на період підготовки і проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу.

У зв'язку з проведенням «Євро-2012» в Україні здійснюються зміни у багатьох сферах суспільного, економічного та політичного життя країни. Ці зміни торкнулись і такого явища, як туризм.

Організація туризму на території України здійснюється на основі Закону України «Про туризм» від 15.09.1995 р. Цей Закон визначає загальні правові, організаційні та соціально-економічні засади реалізації державної політики України в галузі туризму та спрямований на забезпечення закріплених Конституцією України прав громадян на відпочинок, свободу пересування, охорону здоров'я, на безпечне для життя і здоров'я довкілля, задоволення духовних потреб та інших прав при здійсненні туристичних подорожей. Він встановлює засади раціонального використання туристичних ресурсів та регулює відносини, пов'язані з організацією і здійсненням туризму на території України.

Згідно зі ст. 1 Закону України «про туризм» надано визначення терміна «туризм». Це тимчасовий виїзд особи з місця проживання в оздоровчих, пізнавальних, професійно-ділових чи інших цілях без здійснення оплачуваної діяльності в місці, куди особа від'їжджає.

Згідно зі ст. 2 цього ж Закону визначене законодавство України про туризм. Законодавство України про туризм складається з Конституції України, цього Закону, інших нормативно-правових актів, виданих відповідно до них. Майнові відносини в галузі туризму, засновані на рівності, автономії волі і майновій самостійності їх учасників, регулюються Цивільним та Господарським кодексами України з урахуванням особливостей, встановлених цим Законом. Якщо міжнародним договором України, згода на обов'язковість якого надана Верховною Радою України, передбачені інші правила, ніж ті, що встановлені цим Законом, застосовуються правила міжнародного договору.

Держава проголошує туризм одним з пріоритетних напрямів розвитку економіки та культури і створює умови для туристичної діяльності на основі ст. 6 даного Закону.

Згідно зі ст. 7 ЗУ «Про туризм» регулювання в галузі туризму здійснюється Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України, центральним органом виконавчої влади в галузі туризму, Верховною Радою Автономної Республіки Крим та Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевими державними адміністраціями, органами місцевого самоврядування, а також іншими органами в межах їх компетенції.

Цей Закон також встановив ст. 19: категорії об'єктів туристичної інфраструктури. З метою підвищення рівня туристичного обслуговування, сприяння споживачам у свідомому виборі туристичних послуг, забезпечення рівних можливостей суб'єктам туристичної діяльності на ринку туристичних послуг, забезпечення захисту прав і законних інтересів, життя, здоров'я та майна

громадян, підвищення рівня екологічної безпеки об'єктам туристичної інфраструктури присвоюються категорії якості та рівня обслуговування.

Встановлення об'єктам туристичної інфраструктури (готелям, іншим об'єктам, призначеним для надання послуг з розміщення, закладам харчування, курортним закладам тощо) відповідної категорії здійснюється за заявою його власника.

Види категорій об'єктів туристичної інфраструктури, порядок їх встановлення та зміни, а також порядок доведення до споживачів інформації про вид об'єкта туристичної інфраструктури та про вид його категорії визначаються Кабінетом Міністрів України.

Проведення «Євро-2012» в Україні передбачає зміни, які повинні бути внесені до цього Закону. Планується додати ст. 19 про інформування споживачів про умови надання туристичних послуг та внести зміни до ст. 20 про договір на туристичне обслуговування.

Наслідки, яких очікують після проведення «Євро-2012», мають як позитивний, так і негативний характер впливу на Україну.

Передбачені держбюджетом України витрати на організацію і проведення чемпіонату «Євро-2012» можуть мати негативні наслідки для країни в наступні роки.

Таку думку висловив президент Асоціації українських банків Олександр Сугоняк на прес-конференції, передав кореспондент ІолосUA. За його словами, на підготовку до проведення чемпіонату вже використали дуже велику частину бюджету минулого року і ще більші кошти закладені в бюджеті 2012 року.

«Євро-2012» допоможе Україні позначити себе на карті світу і залучити зарубіжні інвестиції. Крім того, масштабні події якісно покращують життя населення.

Державне агентство з туризму і курортів очікує, що в період проведення в Україні футбольного «Євро-2012» нашу країну відвідають 0,8–1,4 млн туристів, тому здійснюються зміни щодо покращення у цій сфері. Голова Держтуризмкурорту також прогнозує, що після закінчення чемпіонату потік туристів порівняно з попередніми роками також зросте.

З одного боку, можна очікувати на те, що Україна завдяки «Євро-2012» закріпиться на новому, більш вищому, рівні на міжнародній арені, зміцнить свій економічний та політичний імідж, покращить сферу туризму та інфраструктури, покращить життя населення, але, з іншого боку, наша держава може понести значні витрати держбюджету, що негативно вплине на подальший її розвиток.

Незважаючи на існуючі передбачувані наслідки (позитивні та негативні), ця подія передусім є історичною, що накладе свій відбиток на культурну спадщину нашого народу.

«Євро-2012» в Україні — це важлива історична подія, що впливає на усі сфери суспільного життя. В першу чергу вона вносить зміни в політичну та економічну сфери країни. А саме через закріплення певних законодавчих актів, пов'язаних з «Євро-2012». Вони впливають на зміцнення авторитету існую-

чих політичних сил, на покращення інфраструктури, туризму, на імідж країни на світовій арені, на національну свідомість народу, на покращення співробітництва з іншими державами. Це може дати можливість добитись Україні неймовірного злету й успіху.

Сьогодні влада розглядає цю подію, як «щасливий квиток», що допоможе багато чого змінити в житті нашого народу в кращу сторону. Але, на жаль, тут присутні й негативні наслідки. Одним з них є використання великої частини державного бюджету.

Влада доклала неймовірних зусиль у підготовці до «Євро-2012». Однією із значних заслуг є те, що законодавство передбачило такі зміни, після яких майже всі об'єкти чемпіонату будуть у так званому «повсякденному вжитку». Тобто кошти, які були вкладені у реконструювання, побудову, ремонт спортивних споруд, аеропортів та його складових, автомобільних доріг, залізниць, готелів, інших об'єктів містобудування, є асигнуванням на майбутнє.

Україна досягла певних результатів у підготовці до «Євро-2012», що є важливим кроком на шляху здійснення майбутніх цілей. Це дає змогу побачити, що наша країна спроможна і готова до серйозних дій та змін.

Отже, «Євро-2012» має як позитивні, так і негативні наслідки. Ця подія дає змогу проявити потенціал країни на світовому рівні. «Євро-2012» є рушійною силою злету чи падіння іміджу України. Результати проведення чемпіонату дадуть знати, що незабаром нас очікує.

### Література

1. Закон України «Про організацію та проведення фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу в Україні» Верховна Рада України; Закон від 19.04.2007 № 962-V.
2. Закон України «Про туризм» Верховна Рада України; Закон від 15.09.1995 № 324/95-ВР.
3. Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про туризм» щодо надання туристичних послуг» Верховна Рада України; Закон від 09.02.2012 № 4385-VI.
4. <http://project.ukrinform.ua/news/32106/> економічні новини 26.09.2011.
5. <http://novynar.com.Ua/sport/216166> про готовність України до Євро- 2012.
6. [http://www.radiosvoboda.org/archive/news/20120301/630/630.html?id=245\\_01529](http://www.radiosvoboda.org/archive/news/20120301/630/630.html?id=245_01529) Новини, Україна під час Євро-2012 очікує на мільйон туристів.
7. Про Положення про Міністерство інфраструктури України Президент України; Указ, Положення від 12.05.2011 № 581/2011/.
8. Указ Президента України № 443/2011 Про Положення про Національне агентство з питань підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу та реалізації інфраструктурних проектів.
9. Указ Президента України № 726/2009 Про Уповноваженого Президента України з питань безпеки заходів з проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу.

### Анотація

**Федосєєв П. М.** Цивільно-правові засоби сприяння підготовки України до чемпіонату Європи з футболу «Євро 2012». — Стаття.

Стаття присвячена характеристиці організаційно-правових засобів проведення чемпіонату Європи «Євро 2012» в Україні, а також перспективам такого заходу для України. Розглянуто проблеми, що виникають у ході організації.

*Ключові слова:* контроль, концепція, організаційно-правові засоби.

### Аннотация

**Федосеев П. М.** Гражданско-правовые средства содействия подготовке Украины к чемпионату Европы по футболу «Евро-2012». — Статья.

Статья посвящена характеристике организационно-правовых средств проведения чемпионата Европы «Евро-2012» в Украине, а также перспективам такого мероприятия для Украины. Рассмотрены проблемы, которые возникают в ходе организации.

*Ключевые слова:* контроль, концепция, организационно-правовые средства.

### Summary

**Fedoceyev P. M.** Civil legal facilities of assistance of preparation of Ukraine to championship of Europe on football of the «Euro 2012». — Article.

The article is devoted to description of organizational and legal means of conducting of championship of Europe of «Euro 2012» in Ukraine, and also prospects of such measure for Ukraine. The question of problems which arise up during organization is considered.

*Keywords:* control, conception, organizational and legal means.