

## РОЛЬ ЮРИДИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ В ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ УКРАИНЫ

Правовые идеи, в том числе относительно правовых систем, идеи гражданского общества и демократического правового государства были выражены еще Сократом, Платоном, Аристотелем. Их идеи в определенной степени воплощались в праве многих государств.

Лучшие правовые идеи находили почву и развивались и на Украине. Мы имеем такие своеобразные правовые феномены, как Правда Ярослава Мудрого («Русская правда»), Конституция Филиппа Орлика, Конституции Украины 1917–1920 годов. В частности, в Конституции Филиппа Орлика в 1710 году предусматривались демократические принципы украинской государственности — распределение властей, независимый судебный трибунал, частная собственность, многоотраслевой характер законодательства и права и тому подобное. Высоко оценивая настоящий акт, известный американский федеральный судья Богдан Футей отмечал, что можно условно говорить, что отец американской Конституции Джеймс Мересон перебрал для нее основные демократические принципы Конституции Филиппа Орлика, которая почти на 30 лет опередила американскую.

Исследованиями проблемы политической элиты, а также ее влияния на правовую систему занимались такие учёные, как О. В. Гаман-Голутвина, А. В. Дука, Н. В. Колесник, О. В. Крыштановская, А. В. Понеделков, А. М. Старостин и т.д. Однако проблема юридической элиты и ее роли в функционировании правовой системы в отечественной правовой литературе не была достаточно исследована.

Целью данной статьи является исследование и определение роли юридической элиты в функционировании правовой системы Украины, как фактора, обеспечивающего повышение его эффективности, обуславливающего поступательное развитие украинского общества.

Развитие национальной правовой системы, к какой бы правовой семье она не принадлежала, является сложным и длительным процессом, который требует независимого научного обеспечения, умеренной апробации и взвешенности в оценках, что может обеспечить только истинный профессионализм правящей юридической элиты. К сожалению, сегодня процессу формирования национальной правовой системы свойственна тенденция к удовлетворению мгновенных потребностей в правовой регуляции той или иной сферы общественных отношений, без учета теоретической почвы этого многогранного процесса. Как следствие этого — правовые коллизии в действующем законодательстве. Также важнейшим вопросом правовой системы Украины является проблема ее функционирования, что в большей степени связано с все новыми и новыми реформами, проводящимися на ее территории, которые держат народ в постоянном напряжении.

Исследование данной проблематики является актуальным в связи с особой важностью роли юридической элиты в функционировании правовой системы. Формирование и функционирование правовой системы Украины является крайне сложным, многоплановым процессом, который включает в себя не только формирование властных структур, способных обеспечить соблюдение прав граждан, принципа верховенства права и законности, но и наличие широкого спектра политических партий и движений, социальных групп и прослоек со своими специфическими интересами, особым правовым, политическим, социальным, экономическим поведением.

Развитие правовой системы Украины происходило по общим законам, характерным развитию любой правовой системы, хотя в этих процессах были и есть некоторые особенности.

Со времени принятия Декларации о государственном суверенитете Украины [1] и провозглашения Акта независимости [2] Украина стала перед выбором самостоятельного пути развития, в том числе развития своих политической, экономической, правовой и других национальных систем. Одно из первоочередных заданий в этом процессе имеет становление правовой системы Украины с учетом современных реалий ее развития.

Отсутствие в ряде случаев фундаментальной правовой теории, научной обоснованной политики, стратегии и тактики законотворческой работы и правотворчества в целом обуславливает их стихийный характер, продвижение путем «проб и ошибок», попытки экспериментальным путем разрешать чрезвычайно сложные и важные для нашего общества правовые проблемы.

В процессе развития самостоятельной национальной правовой системы Украины следует исходить, конечно, не только из зарубежных и международных аналогов и достижений, но и учитывать собственный исторический опыт формирования важнейших правовых институтов непосредственно в Украине, создавать и развивать теорию национальной правовой системы.

Согласно ст. 1 Конституции [3], Украина — суверенное и независимое, демократическое, социальное, правовое государство. Однако реалии нынешнего времени свидетельствуют о том, что на практике существует немало проблем, и вопрос о том, является ли Украина правовым государством, остаётся дискуссионным. На современном этапе развития нашего общества участилось применение термина «правовое государство», при этом одни авторы выходят из желания подчеркнуть, что, провозгласив себя суверенной и независимой, Украина стала и правовым государством, а другие — из стремления доказать, что построение такого государства является делом более отдаленной перспективы.

Качество юридической элиты влияет на профессиональное сознание юристов, активно проводящих в жизнь функции государства во всех правовых формах — правотворческой, правоприменительной, правоохранительной, правозащитной.

Рассматривая научные дискуссии по проблеме элиты, можно заметить, что исследователи пытаются отойти от ценностных констатаций в оценке содержания данного понятия [4–11]. Впрочем, эта дилемма возникла еще на заре ста-

новления самой теории элит, уже тогда образовались конкурирующие подходы, борьба между которыми затянулась на несколько десятилетий. Элита играет роль социального лидера общества, причем в глазах массы она предстает таковой как в целом, так и в качестве отдельных представителей элиты. Она как социальный центр власти ставит перед обществом стратегические цели, на достижение которых производится мобилизация ресурсов общества. При этом власть элиты, в том числе юридической, должна быть легитимной. Легитимная власть (в любой ее форме) в обществе означает, что власть элиты признается как законная, «правильная», обоснованная, естественная и др.

Для того чтобы юридическая элита была способной к внедрению базовых ценностей по развитию правовой системы государства и трансляции их народу, она должна отвечать следующим требованиям:

Во-первых, юридическая элита должна быть способной осуществлять постоянное понимание происходящего в стране в целом и производить оценку текущей ситуации с точки зрения базовых ценностей и исторических перспектив страны. Представителей элиты отличает наличие исторического видения перспектив своей собственной страны.

Во-вторых, для того чтобы юридическая элита была способной действительно осуществлять связь и взаимодействие власти и народа, она должна быть национальной, быть привязанной к судьбе страны. В нее должны входить люди, которые устраивают жизнь в своей стране. Те группы, которые не пытаются устраивать свою жизнь в своей стране, по сути, национальной элитой называться не могут. Таким образом, юридическая элита является основным проводником базовых ценностей, которые ведут и мобилизуют народ в демократическом обществе.

В-третьих, элиты должны участвовать в определении долгосрочных целей страны.

Говоря непосредственно об элите юридической, следует отметить, что профессия юриста является одной из самых древних в истории цивилизации, которая появилась вместе с правом. Ее роль возрастала по мере развития законодательства, повышения регулирующего значения права в жизни общества. Профессия юриста во всём мире всегда была универсальна, прибыльна и востребована. Развитые страны мира всегда высоко ценили юристов. Например, 45 % основателей Конституции США 1787 года были юристами. Сегодня в Сенате США юристы составляют около двух третей, а в Палате представителей около половины. В США юридическая профессия традиционно является одной из престижных и высоко оплачиваемых. Удельный вес юристов среди специалистов в США, ФРГ, Англии выше, чем в Украине. В нашем Отечестве, как и в других странах СНГ, до недавнего времени в условиях жесткого централизованного регулирования не было особенной потребности в юристах (за исключением правоохранительной сферы).

Возрастание роли юридической элиты в современном Украине обществе объективно обусловлено усложнением всей социальной инфраструктуры (демократизация общественных отношений, либерализация экономической жиз-

ни, рост частной инициативы), развитием правового статуса личности, расширением индивидуальных прав и свобод. Радикальные перемены, привлекая в этот процесс большое число индивидов, групп и все общество, требуют значительной правотворческой работы, большой юридической помощи гражданам, существенной охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина. Возросла роль различных форм социального и правового регулирования, востребовавших появление специфических социальных посредников в отношениях между людьми и их группами, а также государством, которые обладают знанием принципов и норм социального регулирования.

Профессиональная деятельность представителей юридической элиты обеспечивает качественное функционирование правовой системы. От советов и решений юристов, в особенности представителей юридической элиты, зависят судьбы людей, их имущественные и неимущественные отношения, стабильность экономики, интересы авторов и изобретателей, приток инвестиций и, наконец, порядок на улице, и безопасность граждан. Ошибки же юристов (незаконный арест, неверное решение суда, бездействие в ситуации, требующей вмешательства, просто неразумное поведение) могут негативно сказаться на состоянии законности и правопорядка, на благополучии членов общества [12].

Основная цель самой профессии юриста — установление справедливости. Не так много найдется в мире специальностей, настолько ответственных, уважаемых и почетных и одновременно настолько сложных, как юрист. От представителей юридической элиты зависит создание, исполнение законов, защита прав и свобод граждан государства, правосознание, правовая культура, правопонимание народа, а, следовательно, и само существование государства и эффективность развития всей правовой системы.

Современная юридическая элита должна осознавать, что одной из весомых причин всевозможных политических, юридических и экономических неурядиц является низкий уровень правовой культуры в обществе.

В контексте роли юридической элиты в функционировании правовой системы, особое значение приобретают правовая культура и правовое сознание, как важнейшие и неотъемлемые составляющие правовой системы.

Констатация того, что уровень правовой культуры остается неудовлетворительным, и это часто объясняется нашей «ментальностью, историей, традициями» — не добавляет оптимизма, относительно хотя бы соблюдения, а тем более выполнения Конституции и ее законов, включая принцип «верховенства права», в нынешнем времени нашего существования как самостоятельного государства.

Правовая культура личностей, объединенных в социальные общности, — явление во многом объективное, складывающееся под воздействием сочетания многочисленных факторов: социально-экономических, политических, этнических, психологических, культурно-исторических. Но это вовсе не означает, что на процесс формирования сознания людей в юридической области нельзя воздействовать целенаправленно. Наоборот, правосознание, как и сознание нравственное, религиозное, научное, нуждается в систематическом рациональном

формировании, стимулировании, позитивном социальном развитии. В связи с этим, основной задачей юридической элиты является разрешение конфликтных ситуаций в обществе и участие в правовом воспитании граждан.

Правовое воспитание — это целенаправленная деятельность государства, общественных организаций, отдельных граждан по передаче юридического опыта: систематическое воздействие на сознание и поведение человека в целях формирования определенных позитивных представлений, взглядов, ценностных ориентаций, обеспечивающих соблюдение, исполнение и использование юридических норм. Представители юридической элиты приобщают людей к знаниям о государстве и праве, законности, правах и свободах личности, выработке у граждан устойчивой ориентации на законопослушное поведение. В связи с этим на Министерство юстиции возложена координация деятельности министерств и других центральных и местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций в отношении правового воспитания населения, осуществляет методическое обеспечение этого образования, формирование у граждан правового мировоззрения. По инициативе управлений юстиции большинство областных и районных государственных администраций утвердили региональные программы правообразовательной деятельности. Значительное внимание уделяют правовой тематике средств массовой информации. Задание юридической элиты заключается в том, чтобы шире и убедительней освещать деятельность органов юстиции и судов, показывать их роль в построении правового государства, способствовать повышению авторитета органов правосудия, разъяснять новые законы, чтобы каждый гражданин был ознакомлен со своими правами и обязанностями.

В отсутствие юридической элиты не происходит эффективного развития правовой системы в целом. Всё выше сказанное можно подытожить тем, что юридическая элита, являясь одним из элементов правовой системы, в свою очередь влияет на все другие элементы правовой системы общества: устанавливает правовые нормы и принципы, чем в последствии регулирует правовые отношения; следит за правовым поведением в обществе; на основе законов и идей, изложенных юридической элитой, осуществляется юридическая практика, в том числе и ее представителями; весь режим функционирования правовой системы зависит от силы и статуса юридической элиты конкретного государства; юридическая элита вырабатывает правовую идеологию, правовые взгляды и правовую культуру граждан; качество юридической элиты влияет на профессиональное правовое сознание юристов; главной задачей юридической элиты является поддержание законности и правопорядка в государстве и обществе.

### *Литература*

1. Декларация о государственном суверенитете Украины от 16 июля 1990 г. // Відомості Верховної Ради України. 1990. № 31.
2. О провозглашении независимости Украины : постановление Верховной Рады Украины от 24 авр. 1991 г. // Відомості Верховної Ради України. — 1991. — № 38.

3. Конституция Украины : принята на пятой сессии Верховной Рады Украины 28 июня 1996 г. // *Відомості Верховної Ради України*. 1996. № 30.
4. Гамап-Голутвина О. В. Политические элиты России: Вехи исторической эволюции / О. В. Гамап-Голутвина. — М. : РОССПЭИ, 2007.
5. Дука А. В. Перспективы социологического анализа властных элит // *Журнал социологии и социальной антропологии*. — 2000. — Т. III, № 1.
6. Дука А. В. Исследования элит: поиск теоретических оснований // *Власть и элиты в российской трансформации : сб. науч. ст.* — СПб. : Интереопис, 2005.
7. Колесник П. В. Исследование российской элиты: в поисках теоретического основания // *Власть и элиты в современной России : сб. науч. ст.* — СПб. : Социол. о-во им. М. М. Ковалевского, 2003.
8. Крыштановская О. В. Анатомия российской элиты / О. В. Крыштановская. — М. : Захаров, 2005.
9. Ледаев В. Г. Кто правит? : дискуссия вокруг концепции власти Роберта Даля // *Социологический журнал*. — 2002. — № 3.
10. Понделков А. В. Политико-административные элиты России в середине 90-х гг. XX в. и 10 лет спустя (теоретический и прикладной аспекты анализа) / А. В. Понделков. — Ростов н/Д : Изд-во СКАГС, 2005.
11. Старостин А. М. Эффективность деятельности административно-политических элит: критерии оценки и анализ состояния в современной России / А. М. Старостин. — Ростов н/Д : Изд-во СКАГС, 2003.
12. Жалинский А. Э. Профессиональная деятельность юриста. Введение в специальность : учеб. пособие / А. Э. Жалинский. — 3-е изд. — М. : Бек, 2006.

### Аннотація

*Козловская З.-О. П.* Роль юридической элиты в функционировании правовой системы Украины. — Статья.

Статья посвящена определению роли юридической элиты в формировании и функционировании правовой системы. Особое внимание уделяется значению юридической элиты для развития правовой системы Украины.

*Ключевые слова:* юридическая элита, роль юридической элиты, правовая система, правовая культура.

### Анотація

*Козловська З.-О. М.* Роль юридичної еліти у функціонуванні правової системи України. — Стаття.

Стаття присвячена визначенню ролі юридичної еліти у формуванні та функціонуванні правової системи. Особлива увага приділяється значенню юридичної еліти для розвитку правової системи України.

*Ключові слова:* юридична еліта, роль юридичної еліти, правова система, правова культура.

### Summary

*Kozlovskaya Z.-O. N.* The role of legal elite in functioning of legal system of Ukraine. — Article.

The article is devoted to defining the role of legal elite in the formation and functioning of legal system. Particular attention is paid to the value of legal elite for the development of the legal system of Ukraine.

*Keywords:* legal elite, the role of legal elite, the legal system, legal culture.