

## АНАЛИЗ НЕКОТОРЫХ АСПЕКТОВ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИНЦИПОВ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ ВЫБОРНЫХ ВЛАСТЕЙ

**Постановка проблемы.** Формирование органов власти посредством выборов осуществляется на основании общих принципов избирательного права. Поэтому обязателен подробный анализ вопросов понятия, сущности и содержания, классификации и обеспечения общих принципов избирательного права.

В научной литературе обозначение принципов избирательного права осуществляется через различные понятия. Некоторые авторы называли эти принципы принципами выборов, некоторые — принципами избирательного права в объективном смысле, некоторые — принципами избирательного права в субъективном значении, некоторые — принципами реализации избирательного права, некоторые — принципами избирательной системы, наконец, некоторые — принципами голосования.

**Анализ исследований и публикаций.** Русский ученый С. Д. Князев, проводивший широкие исследования в области проблем избирательного права, в том числе принципов избирательного права, считает, что вопрос об этих принципах не может быть ограничен только субъективным избирательным правом граждан и их обеспечением. Поэтому при упоминании принципов избирательного права как объективного правового феномена должны пониматься руководящие начала (идеи), обеспечивающие проведение различных видов выборов в императивном, внутренне урегулированном и нефальсифицированном порядке, устанавливающие основу правового регулирования, обеспечения процедур и технологий избирательного права [8, 24–29].

Похожие по содержанию, но относительно конкретные понятия принципов избирательного права даны другими русскими учеными Д. Б. Катковым и Е. В. Корчиги. Они считают, что принципы избирательного права являются руководящими нормами, выражающими демократическое содержание избирательного права. По мнению указанных авторов, принципы избирательного права являются первичными правовыми требованиями, на которых основывается правовое регулирование избирательных отношений на всех этапах от принятия избирательного законодательства до реализации норм избирательного права. То есть законы, принятые для регулирования избирательно-правовых отношений и прочие нормативно-правовые акты должны быть основаны на указанных принципах, субъекты избирательно-правовых отношений в процессе осуществления своих прав и обязанностей, а также при применении избирательно-правовых норм должны согласовать свои действия с ними [6, 10].

Целью данной статьи является анализ процедуры выборных органов власти, базирующихся на таких принципах, как обязательные, периодические, свободные, справедливые, альтернативные выборы, независимость и беспристрастность функционирования избирательных комиссий.

Изложение основного материала. В контексте общего отношения к принципам права указанные точки зрения можно считать относительно справедливыми. Так, принципы избирательного права, закрепленные в международно-правовых актах, имеют общеобязательную силу для государств-членов. Поэтому указанные принципы должны быть имплементированы в избирательное законодательство в соответствии с международными обязательствами соответствующих государств, избирательное законодательство в целом должно основываться на указанных принципах. В то же время, как указано в научной литературе, другие принципы избирательного права формируются именно в рамках законодательного процесса, т.е. при подготовке, обсуждении и принятии законов, регулирующих избирательно-правовые отношения, и включаются в избирательные законы в зависимости от значения, придаваемого данным государством избирательному праву [3, 201].

Другая группа русских ученых, говоря о принципах субъективного избирательного права, указывают, что соблюдение принципов субъективного избирательного права является условием, придающим действительный демократический характер выборам и делающий легитимным их результаты [5, 342; 9, 28; 4, 176]. Как было указано выше, к вопросу принципов избирательного права нельзя относиться только с призмы субъективного избирательного права. Считается целесообразным относиться к этому вопросу более широко в контексте института выборов и его конституционно-правовых проявлений (объективное и субъективное избирательное право, избирательная система) [1, 2].

Можно считать более успешными определение принципов избирательного права, данное в юридической литературе Азербайджана. По мнению Э. Насирова, говоря о принципах избирательного права, понимаются общие положения и условия, обеспечивающие демократичность выборов, действительное и объективное выражение воли народа на выборах, легитимность выборов, а также представительных органов государственной власти и местного самоуправления, организуемых посредством выборов. Он считает, что принципы избирательного права, состоят из положений, отражающих в себе первичные правовые нормы, регулирующие избирательные правовые отношения во время всего избирательного процесса. Иными словами, принципы избирательного права состоят из руководящих начал, первичных положений для правовых норм, регулирующих избирательно-правовые отношения в процессе выборов и в период между ними (при подготовке списков избирателей) [3, 201].

По нашему мнению, в приведенном выше определении, вместо выражения «представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления» было бы правильно использовать выражение «органов публичной власти и избираемых должностных лиц», что сделало бы указанное понятие более полным и содержательным.

Критерии, берущиеся в научной литературе за основу при классификации принципов избирательного права, а также само проведение указанной классификации являются спорными вопросами.

Группа ученых при классификации принципов избирательного права считают целесообразным взять в качестве основы сложную материально-процессуальную природу института избирательного права. Указанные авторы, на основании данного подхода, делят принципы избирательного права на материально-правовые (принципы материального избирательного права) и процессуально-правовые (принципы избирательного процесса).

Классификация, предложенная С. Д. Князевым, интересна и может считаться приемлемой. Он предложил разделить принципы избирательного права в соответствии с их целевым назначением в механизме правового регулирования избирательных отношений на два вида: 1) принципы, связанные с организацией и проведением выборов. Сюда относятся обязательность, периодичность проведения выборов, свобода выборов, гласность выборов, возможность применения различных избирательных систем, альтернативность выборов, независимость органов, осуществляющих организацию и проведение выборов, и прочие такие принципы; 2) принципы, связанные с участием граждан в выборах. Сюда относятся принципы всеобщего, равного, прямого избирательного права, принцип тайного и свободного голосования [7, 22].

Считаем, что принципы избирательного права это обязательные условия, необходимые для правильного выражения воли народа с точки зрения формирования органов публичной власти (избрания должностных лиц) [2]. В случаях нарушения указанных условий в процессе подготовки, проведения и установления результатов выборов, т.е. при их проведении без соблюдения указанных принципов, могут быть поставлены под сомнение легитимность такого рода выборов. С этой точки зрения при сомнительности легитимности выборов, нельзя говорить о легитимности органов власти, избранных на основании указанных выборов.

Основные принципы избирательного права закреплены в первую очередь в международных правовых актах, конституциях государств, а потом должны развиваться в соответствующих законах и прочих нормативно-правовых актах. Так в ч. 3 ст. 21 «Всеобщей декларации прав человека» 1948 г. закреплены принципы всеобщего и равного избирательного права, тайного и свободного голосования, принципы периодичности и несфальсифицированности выборов, а в ст. 25 Международного Пакта «О гражданских и политических правах» принятого 16 декабря 1966 г. Генеральной Ассамблеей ООН были закреплены принципы общего и равного избирательного права, тайного и свободного голосования, несфальсифицированности и периодичности выборов. Нужно отметить, что нашедшие свое отражение в указанных международных актах принципы несут универсальный характер и относятся ко всем видам выборов.

Указанные принципы нашли свое отражение в ст. ст. 2 (в отношении выборов представителей народа), 83 (в отношении выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики) и 101 (в отношении выборов Президента Азербайджанской Республики) Конституции и в Избирательном кодексе Азербайджанской Республики. Вышеуказанные статьи Конституции предусматривают выбор народных представителей, Милли Меджлиса Азербайджанской Республи-

ки и Президента Азербайджанской Республики путем свободного, личного и тайного голосования на основании всеобщего, равного и прямого избирательного права. Принципы избирательного права, закрепленные в Конституции, более конкретизируются в Избирательном кодексе и иных нормативно-правовых актах. Здесь раскрывается их содержание, определяются условия и порядок их обеспечения, а также они дополняются иными принципами, обеспечивающими демократичность, свободу и справедливость выборов, легитимность их результатов [1].

Из анализа положений, указанных в международно-правовых актах и Конституции Азербайджанской Республики, можно прийти к выводу, что в указанных документах, с одной стороны, говорится о принципах избирательного права (всеобщее, равное и непосредственное избирательное право), а с другой — о принципах голосования (свободное, личное и тайное голосование). В тоже время в соответствующих статьях Конституции указанные принципы закреплены в отношении выборов в Милли Меджлис (орган законодательной власти) и в отношении выборов в Президенты (глава государства и исполнительной власти). Поэтому указанные принципы могут быть рассмотрены как принципы формирования органов публичной власти посредством выборов [1, 2].

Обобщая вышеуказанное понятие, принципы формирования органов власти посредством выборов можно определить так.

Под принципами формирования органов власти посредством выборов понимаются общие положения и условия, обеспечивающие демократичность выборов, проводимых в органы публичной власти, действительное и объективное выражение народной воли в выборах, легитимность выборов и органов власти, формируемых посредством выборов.

С учетом указанного понятия к основным принципам формирования органов власти посредством выборов можно отнести следующие:

- 1) обязательность выборов;
- 2) периодичность выборов;
- 3) свобода выборов;
- 4) гласность выборов;
- 5) справедливость выборов;
- 6) альтернативность выборов;
- 7) независимость и беспристрастность избирательных органов;
- 8) всеобщность избирательного права;
- 9) равное избирательное право;
- 10) непосредственность избирательного права;
- 11) тайное и личное голосование.

Принцип обязательности выборов, прежде всего, означает, что выборы в органы публичной власти (выборные должности), формирование которых согласно Конституции и законам предусмотрено посредством выборов, должны обязательно проводиться [1]. То есть единственной возможной и императивной формой формирования выборных органов публичной власти и должностных лиц являются выборы. Если в Конституции и законах не предусмотрено друго-

го обстоятельства, не может быть отказано в проведении выборов или выборы не могут быть отложены.

Принцип обязательности выборов находит свое законодательное отражение в ст. 7 Избирательного кодекса Азербайджанской Республики. В первой части указанной статьи, называющейся «Обязательность проведения выборов и референдумов», устанавливается, что проведение выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, на должность Президента Азербайджанской Республики и в муниципалитеты обязательно в сроки, указанные в Конституции Азербайджанской Республики и в настоящем Кодексе.

Конечно, в жизни государства и общества могут произойти события, делающие фактически невозможным проведение выборов. Этими происшествиями могут быть чрезвычайные случаи, создающие реальную угрозу для нормальной деятельности государственных органов или другие обстоятельства, вытекающие из сущности выборов; в таких случаях отложение проведения выборов на определенный срок исходит из объективной реальности. Поэтому в Конституции и в законах должен быть точно указан круг обстоятельств, исключающих проведение выборов или делающих обязательным их отложение на определенный срок.

В ст. 7.1 Избирательного кодекса Азербайджанской Республики указан круг обстоятельств, исключающих проведение выборов [2]. На основании указанной статьи, если на более чем 25 процентах территории Азербайджанской Республики будет объявлено военное или чрезвычайное положение, во время военного или чрезвычайного положения, а также спустя 3 месяца после ликвидации военного или чрезвычайного положения, выборы не могут быть проведены. По нашему мнению, необходимо немного уточнить указанное положение. Так, согласно дополнениям и изменениям, внесенным в Конституцию Азербайджанской Республики, референдумом от 18 марта 2009 г., если в условиях войны проведение военных операций делает невозможным выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики или Президента Азербайджанской Республики, срок полномочий созыва Милли Меджлиса Азербайджанской Республики или полномочий Президента Азербайджанской Республики продлеваются до окончания военных действий. Решение об этом принимается Конституционным Судом Азербайджанской Республики на основании обращения государственного органа обеспечивающего проведение выборов. Учитывая указанное положение Конституции, считаем, что выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики и на должность Президента Азербайджанской Республики могут быть исключены только тогда, когда проведение военных операций в условиях войны делают невозможным проведение выборов. В период чрезвычайного положения это может быть оценено как обстоятельство, исключающее проведение выборов в соответствующей территории [1, 2].

Одним из основных принципов формирования органов власти посредством выборов является принцип периодичности выборов. Этот принцип тесно связан с принципом обязательности выборов и выступает как бы в качестве его продолжения. Иногда в научной литературе эти два принципа соединяются,

толкуются как один принцип — принцип периодичности и обязательности выборов [6, 16].

Периодичность выборов обуславливается избранием выборных органов власти и должностных лиц на определенный срок, т.е. выполнение ими своих полномочий в конкретный отрезок времени, после окончания указанного срока, для обеспечения легитимности соответствующих органов власти и должностных лиц обязательно проведение новых выборов. Срок полномочий всех органов публичной власти и должностных лиц, формируемых в Азербайджанской Республике посредством выборов, устанавливается сроком на 5 лет и не может быть продлен (исключая вышеуказанные обстоятельства).

Основным принципом формирования органов власти посредством выборов является принцип свободы выборов. Указанный принцип иногда называют принципом свободного выбора или принципом свободы и добровольности в выборах. Принцип свободы выборов означает, что избиратель сам устанавливает, будет ли он участвовать в процессе выборов, и если будет участвовать, то в какой степени он будет в них участвовать. Иными словами, избиратель участвует на выборах в соответствии со своей волей и в свободном виде использует свое избирательное право. Принцип свободы выборов закреплен в ст. 2.2 Избирательного кодекса Азербайджанской Республики как один из принципов участия в выборах и на референдуме. Согласно этой статье участие граждан Азербайджанской Республики в таких мероприятиях свободное и добровольное. Никто не имеет права воздействовать на гражданина Азербайджанской Республики (лицо, которое имеет право участвовать на выборах, или референдуме) с целью его принуждения на участие в выборах, и никто не имеет права препятствовать его свободному волеизъявлению.

Таким образом, принцип свободы выборов по своей сущности, прежде всего, устанавливает участие в выборах не как обязанность гражданина, а как его право, т.е. делает участие гражданина в выборах зависимым от его мнения. Иными словами, гражданин по своей воле и своему желанию может участвовать или не участвовать на выборах. Запрещается насильственное вынуждение гражданина участвовать или не участвовать в выборах против своей воли, оказывать на него давление с этой целью.

Принцип свободы выборов охватывает также свободу голосования. Свобода голосования является возможностью голосовать за или против какого-либо кандидата без какого-либо принуждения.

Сущность принципа справедливости выборов состоит в том, что всем политическим партиям (блокам политических партий) и кандидатам должны быть созданы одинаковые правовые условия и возможности, избирательные комиссии, прочие государственные органы и органы местного самоуправления должны быть нейтральными и беспристрастными в отношении кандидатов, положения избирательного и прочего законодательства должны применяться ко всем одинаково. Принцип справедливости выборов не закреплен непосредственно в действующем законодательстве. Но, несмотря на это, некоторые положения, предусмотренные в Избирательном кодексе Азербайджанской Республики, мо-

гут считаться как закрепление принципа справедливости выборов. Указанные положения следующие:

1) независимость и беспристрастность избирательных комиссий (законодательство требует, что при организации и проведении выборов избирательные комиссии и их члены должны основываться на законах, применять их в полном, равноправном и беспристрастном виде, должны справедливо и одинаково в пределах закона относиться к каждой политической партии, каждому кандидату, избирателю и прочим участникам избирательной кампании, должны быть нейтральными и беспристрастными в отношении к политическим партиям, избирателю и т.д.);

2) равенство прав и обязанностей всех кандидатов в процессе выборов;

3) недопустимость злоупотребления должностным или служебным положением для приобретения преимущества в избирательной кампании;

4) единство условий предвыборной агитации для всех кандидатов, политических партий (блоков политических блоков);

5) единство условий финансирования избирательных кампаний для всех кандидатов, политических партий (блоков политических блоков).

Одним из основных принципов формирования органов власти посредством выборов является гласность выборов. Сущность указанного принципа состоит в том, что назначение, подготовка и проведение выборов в органы публичной власти и вакантные выборные должности, подсчет голосов, определение результатов голосования, а также выборов (референдума) в целом осуществляется открыто. Принцип гласности выборов закреплен в ст. 2.5 Избирательного кодекса Азербайджанской Республики.

Принцип альтернативности выборов как политико-правовой институт исходит из самой сущности выборов. Так, термин «выборы» обуславливает избрание, предпочтение одного из нескольких предлагаемых вариантов. Альтернативность в отношении выборов органов публичной власти и должностных лиц требует наличие 2 и более претендентов на один мандат. В противном случае, т.е. когда на один мандат претендует лишь один кандидат, у гражданина не бывает возможности сравнивать, выбирать, а выборы превращаются в формальный процесс голосования. Нужно отметить, что возможности альтернативного выбора для избирателей непосредственно зависят от соотношения политических сил в обществе и их политической активности, а также возможностей выбора представленных избирателям.

Законодательное выражение принципа альтернативности выборов выражается таким положением, что если на один мандат претендует только один кандидат, выборы не могут быть проведены и должны быть отсрочены на определенный срок. Так, Избирательный кодекс Азербайджанской Республики (ст. ст. 149 и 183) устанавливает, что если по окончании этапа регистрации по одномандатному избирательному округу (во время выборов в Милли Меджлис) или на должность президента (во время выборов президента) не зарегистрирован ни один или зарегистрирован только один кандидат, то выборы по соответствующему избирательному округу отсрочиваются на 2 месяца с целью регис-

трации дополнительных кандидатов и проведения очередных избирательных действий. Если до дня выборов по соответствующему одномандатному избирательному округу, а также во время выборов президента не останется зарегистрированных кандидатов, или останется только один зарегистрированный кандидат, выборы по соответствующему избирательному округу отсрочиваются на 3 месяца с целью регистрации кандидатов и проведения очередных избирательных действий [1, 2].

Также если во время выборов по соответствующему муниципалитету не зарегистрировано ни одного кандидата или количество зарегистрированных кандидатов меньше числа членов муниципалитета, с целью регистрации дополнительных кандидатов и проведения очередных избирательных действий выборы по соответствующему муниципалитету, выборы отсрочиваются Центральной Избирательной Комиссией на 2 месяца. Если до дня выборов по соответствующему муниципалитету не останется зарегистрированных кандидатов, или останется только один зарегистрированный кандидат в члены муниципалитета, то с целью регистрации кандидатов и проведения очередных избирательных действий выборы по соответствующему избирательному округу отсрочиваются Центральной Избирательной Комиссией на 2 месяца.

Одним из основных принципов формирования органов власти посредством выборов является независимость и беспристрастность избирательных органов. Сущность указанного принципа состоит в том, что с целью обеспечения подготовки и проведения выборов, как правило, организуется система специальных органов — избирательные комиссии. Избирательные комиссии по своему правовому статусу являются независимыми государственными органами, с организационной точки зрения они не включены в состав какой-либо властной структуры и не зависят от них. Во время подготовки и проведения выборов избирательные комиссии осуществляют свою деятельность в независимом виде по отношению ко всем государственным органам и органам местного самоуправления.

На основании ст. 17 Избирательного Кодекса Азербайджанской Республики выборы организуются и проводятся избирательными комиссиями. В ст. 18 указанного Кодекса закреплено, что избирательные комиссии в соответствии со ст. ст. 3, 83, 101 и 142 Конституции Азербайджанской Республики являются постоянно действующими государственными органами. Исключение составляют избирательные комиссии временных избирательных участков, созданных на период конкретных выборов (референдума).

Вся ответственность за подготовку и проведение выборов лежит на избирательных комиссиях. То есть избирательные комиссии в пределах полномочий, установленных законодательством, обеспечивают подготовку, проведение, установление результатов голосования и итогов выборов, осуществляют защиту избирательных прав граждан, контролируют соблюдение указанных прав.

**Выводы.** Действующее избирательное законодательство Азербайджанской Республики предусматривает некоторые важные правовые гарантии для независимости и беспристрастности избирательных органов — избирательных комиссий.



Во-первых, ст. 17.3 Избирательного кодекса Азербайджанской Республики устанавливает, что избирательные комиссии в пределах своих полномочий, при подготовке и проведении выборов не зависят от органов государственной власти, муниципальных образований, политических партий, неправительственных и иных общественных организаций, других юридических и физических лиц; не допускается вмешательство указанных органов и их должностных лиц в деятельность избирательных комиссий. Лица, вмешивающиеся или воздействующие на работу избирательных комиссий, привлекаются к административной или уголовной ответственности.

Во-вторых, в указанном Кодексе предусматривается, что решения и акты принятые избирательными комиссиями в пределах своих полномочий, обязательны для государственных органов, муниципальных образований, кандидатов, зарегистрированных кандидатов, политических партий, негосударственных и иных общественных организаций, групп агитации по референдуму, должностных лиц и избирателей. Решения вышестоящих избирательных комиссий обязательны для нижестоящих комиссий.

#### Литература

1. Конституция Азербайджанской Республики. — Баку : Ганун, 2009. — 68 с. — На азербайджан. яз.
2. Избирательный Кодекс Азербайджанской Республики. — Баку : ЦИК Азербайджанской Республики, 2010. — 336 с. — На азербайджан. яз.
3. Алебастрова И. А. Избирательное право // Конституционное право : словарь / отв ред. В. В. Маклаков. — М. : Юристь, 2001. — С. 176.
4. Иванченко А. В. Избирательное право и избирательные системы // Конституционное право : учебник / отв. ред. В. В. Лазарев. — М. : Юристь, 2006. — С. 338–371.
5. Катков Д. Б. Избирательное право : учеб. пособие / Д. Б. Катков, Е. Б. Корчиги. — М. : Юриспруденция, 2001. — 288 с.
6. Князев С. Д. Принципы российского избирательного права // Правоведение. — 1998. — № 2. — С. 24–29.
7. Князев С. Д. Современное российское избирательное право. Понятие, принципы, источники / С. Д. Князев. — Владивосток : Изд-во ДВГУ, 1999. — 160 с.
8. Насиров Э. Х. Принципы избирательного права являются важным условием демократичности выборов // Материалы научной конференции, посвященной 90-летию Бакинского государственного университета. Гуманитарные науки. — Баку : Бакин. ун-т, 2009. — С. 201–203. — На азербайджан. яз.
9. Постников А. Е. Избирательное право России / А. Е. Постников. — М. : ИНФРА-М-НОРМА, 1996. — 224 с.

#### Аннотация

**Мамедов Н.** Некоторые вопросы правового регулирования принципов формирования выборных органов власти. — Статья.

В статье проведен анализ выборных органов власти, которая основывается на таких принципах, как обязательные, периодические, свободные, справедливые, альтернативные выборы, независимость и беспристрастность избирательных комиссий.

*Ключевые слова:* анализ, правовое регулирование, принципы формирования, выборные органы управления.

#### Анотація

**Мамедов М.** Деякі питання правового регулювання принципів формування виборних органів влади. — Стаття.

У статті проведено аналіз вибірних органів влади, яка базується на таких принципах, як

обов'язкові, періодичні, вільні, справедливі, альтернативні вибори, незалежність і безпристрасність комісій.

*Ключові слова:* аналіз, правове регулювання, принципи формування, виборчі органи управління.

### Summary

*Mamedov N. Analysis of some aspects of legal adjusting of principles of forming of organs of elective authorities. — Article.*

Formations of elective authorities is based on such principles as obligatory, periodical, free, fair, elections, independence and impartiality of the selective commissions are alternative.

*Keywords:* analysis, legal adjusting, forming principles, organs of elective of management.

УДК 351.87:351.941

Ю. О. Гаврилюк

### ДО ПРОБЛЕМИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПОЗОВУ У СПРАВАХ ЩОДО ОСКАРЖЕННЯ АКТИВІ ДІЙ ВИЩОЇ РАДИ ЮСТИЦІЇ

Інститут забезпечення адміністративного позову характерний для всіх галузей процесуального права та виступає важливим гарантом захисту прав, свобод та інтересів фізичних осіб, прав та інтересів юридичних осіб у сфері публічно-правових відносин [1]. Забезпечення адміністративного позову — це вжиття адміністративним судом, у провадженні якого знаходиться справа, певних заходів щодо охорони прав та законних свобод позивача, для створення можливості реального виконання позитивного (для позивача) рішення суду. Підставами забезпечення адміністративного позову є: 1) наявність очевидної небезпеки заподіяння шкоди правам, свободам та інтересам позивача до ухвалення рішення в адміністративній справі; 2) наявність неможливості захисту прав, свобод та інтересів позивача без вжиття таких заходів; 3) необхідність докладання значних зусиль та витрат для відновлення прав, свобод та інтересів позивача у разі невжиття цих заходів; 4) очевидність ознак протиправності рішення, дії чи бездіяльності суб'єкта владних повноважень [2].

Чинним процесуальним законодавством, а саме положенням ст. 117 Кодексу адміністративного судочинства України (далі — КАСУ) суду надано право за клопотанням позивача або з власної ініціативи постановити ухвалу про вжиття заходів забезпечення адміністративного позову у випадку, якщо існує очевидна небезпека заподіяння шкоди правам, свободам та інтересам позивача до ухвалення рішення в адміністративній справі, або захист цих прав, свобод та інтересів стане неможливим без вжиття таких заходів, або для їх відновлення необхідно буде докласти значних зусиль та витрат, а також якщо очевидними є ознаки протиправності рішення, дії чи бездіяльності суб'єкта владних повноважень [3].

При розгляді адміністративної справи забезпечення позову передусім полягає в зупиненні на час здійснення адміністративного провадження дії правово-