

- См. также труды Шестакова Д.А.: Введение в криминологию семейных отношений. – Л., 1980; Шестаков Д.А. Криминология: новые подходы к преступлению и преступности. Криминогенные законы и криминологическое законодательство. Противодействие преступности в изменяющемся мире. Учебник 2-е изд., перераб. и доп. – С.-П.: Юрид. центр-Пресс. 2006. – 561 с.; Попович В.М. Економіко-кримінологочна теорія детінізації економіки: Монографія. – Ірпінь: Академія державної податкової служби України, 2001. – С. 47-48.
5. См.: Дрёмин В.Н. Институционализация преступности и институциональная криминология: концептуальные подходы / В.Н. Дрёмин // Сучасна кримінологія та проблеми протидії злочинності : зб. наук. праць / Під ред. М.Ф. Орзіха, В.М. Дръоміна. – Б-ка журн. "Юридичний вісник". – О.: Фенікс, 2008. – С.54-70.

### *Анотація*

#### **Дръомін В.М. Інституціональні механізми протидії злочинності.** – Стаття.

Розглядається інституціональна теорія вивчення і попередження злочинності. В основі даного методологічного підходу лежить уявлення про злочинність як систему соціальних практик, які реалізуються в предметній соціально значущій діяльності. Ефективна протидія злочинності можлива лише в рамках певних соціальних інститутів, шляхом зміни характеру і мотиваційних основ діяльності.

**Ключові слова:** відповідальність, кримінальні інститути.

### *Summary*

#### **Dryomin V.N. Institutional mechanisms of counteraction to the criminality.**

##### – Article.

The article focuses on the institutional theory of crime study and prevention. This methodological approach is based on the apprehension of crime as a system of social practices, which is realized in substantive socially significant activities. An effective crime counteraction is possible only within certain social institutions by changing the character and motivational bases of this activity.

**Key words:** responsibility, criminal institutes.

УДК 343.2/7(470)

**Н.В. Баландина**

## **О РОЛИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ФОРМИРОВАНИИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ ПО ДЕКРИМИНАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ: РОССИЙСКИЙ ОПЫТ**

Глубокая повсеместная криминализация общественных отношений в России, начало которой было положено в перестроечный постсоветский период, с необходимостью требует аккумуляции сил государства и общества и формировании российской правовой политики по декриминализации общественных отношений. Прав С.И. Герасимов, утверждающий, что “организация надлежащего противодействия преступности стала настолько злободневной и актуальной проблемой, что выдвинулась в ряд основных, первоочередных задач государства и общества. В связи с этим важно понять, выстроить и принять реальные меры по защите общества от криминального натиска, и, прежде всего, речь идет о существенной корректировке... правовой политики государства, которое заметно ослабило

рычаги влияния в важнейших сферах жизнедеятельности общества” [1, с. 5]. Б.С. Маликов отмечает, что “с усложнением социально-экономических отношений роль государства как их гаранта и координатора неизмеримо возрастает. Основной формой социального управления и выражения политики государства становится право. В области борьбы с преступностью праву отводится ведущее место и как регулятору общественных отношений, и как средству выражения охранительных задач и функций по защите прав и интересов личности, общества и государства, и как нормативной юридической основе по реализации... ответственности, применению наказания и государственного принуждения” [4, с. 248].

Декриминализацией общественных отношений, под которой понимаем процесс оздоровления общественных отношений, который должен включать в себя как минимизацию преступных проявлений, так и противодействие потенциально криминальному поведению субъектов в различных сферах жизни общества и государства (экономике, политике, социальной сфере и др.), и его результаты, была призвана стать ориентиром, общегосударственной целью в России. Это обусловило появление правовой политики РФ по декриминализации общественных отношений, то есть целенаправленной, основанной на нормах права, планомерной деятельности субъектов гражданского общества, органов государственной власти и местного самоуправления по коррекции противоправного поведения и формированию поведения правомерного. Ее сущность заключается в выработке и практической реализации правовых идей о предупреждении и борьбе с криминализацией общественных отношений, которые должны осуществляться в правотворческой, правоприменительной, правоинтерпретационной, правореализационной, информационно-воспитательной, организационно-технической и иных формах. Основных направления данного вида правовой политики РФ являются профилактика криминализации общественных отношений и борьба с криминализацией общественных отношений.

Формирование и реализация современной российской правовой политики по декриминализации общественных отношений предполагает широкий круг участников. Субъекты правовой политики по декриминализации общественных отношений – государственные и негосударственные специализированные и неспециализированные органы и организации, отдельные граждане, осуществляющие в своей деятельности мероприятия, направленные на профилактику криминализации общественных отношений (их декриминализацию) и борьбу с ее отдельными проявлениями. Такими субъектами выступают: граждане Российской Федерации, общественные объединения, иные силы гражданского общества, негосударственные юридические организации, средства массовой информации, Президент Российской Федерации, совещательные и консультативные органы при Президенте Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, иные органы судебной власти Российской Федерации, прокуратура Российской Федерации, контрольно-надзорные органы государст-

венной власти Российской Федерации, органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальные органы власти и управления в Российской Федерации, организации, учреждения и предприятия государственной, муниципальной, частной и иных форм собственности.

Представители гражданского общества (граждане, общественные объединения и др.) в условиях современных реалий самоактивизируются на борьбу с криминализацией общественных отношений, закрепляя за собой право полноправного субъекта правовой политики РФ и ее отдельных направлений. Особое значение, по нашему мнению, имеют в данном аспекте Общественная палата РФ, общественные палаты субъектов РФ, созданные при них общественные организации, движения (речь о них пойдет далее), а также религиозные организации, Российская криминологическая ассоциация, Совет по внешней и оборонной политике и др.

Общественная палата Российской Федерации обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля над деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, используя для этих целей: привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики; выдвижение и поддержку гражданских инициатив, имеющих общероссийское значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений; проведение общественной экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации и проектов правовых актов органов местного самоуправления; осуществление общественного контроля над деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также над соблюдением свободы слова в средствах массовой информации; выработку рекомендаций органам государственной власти Российской Федерации при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан Российской Федерации, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Российской Федерации; оказание информационной, методической и иной поддержки общественным палатам, созданным в субъектах Российской Федерации; привлечение граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся соблюдения свободы слова в средствах массовой информации, реализации права граждан на распространение информации законным способом, обеспечения гарантий свободы слова и свободы массовой информации, и выработки по данным вопросам рекомендаций (ч. 1 ст. 1 и ст. 2 ФЗ РФ от 04 апреля 2005 г. № 32-ФЗ “Об общественной палате

Российской Федерации” [5, Ст. 1277] (с изменениями от 27 декабря 2005 г., 30 июня 2007 г.).

Российская криминологическая ассоциация – добровольная, самоуправляющая общественная общероссийская организация, призванная обеспечить консолидацию, необходимое взаимопонимание и сотрудничество между всеми криминологами и другими специалистами, общественными, государственными деятелями, решающими задачи борьбы с преступностью в масштабах РФ, а также на международном уровне. Основными целями Ассоциации являются: всестороннее развитие криминологических и иных знаний о борьбе с преступностью, их распространение и практическое использование в целях защиты интересов прав человека, общественных и государственных интересов от преступных посягательств, научно обоснованного, законного, справедливого и гуманного решения проблем борьбы с преступностью.

Особого внимания заслуживает роль религиозных организаций, в частности, Русской Православной Церкви, в декриминализации общества. Русская Православная церковь выступает соорганизатором различных конференций, семинаров, круглых столов, посвященных проблемам наркомании, алкоголизма, правопорядка и др.; создает реабилитационные центры для больных наркоманией, алкоголизмом, бывших осужденных; в отдельных регионах России заключает договоры о сотрудничестве с органами внутренних дел, выступает с обращениями к депутатам представительных органов с предложениями об ограничении игорного бизнеса [6] и т.п.

Исламистские, буддистские и иудаистские религиозные организации в России активно участвуют в декриминализации общества. Основными методами их работы в данном направлении являются: проповедование в целом непротиворечивых позитивных моральных и духовных ценностей, участие в общественных организациях, широкое использование возможностей, предоставляемые средствами массовой информации, прежде всего телевидением, интернетом (к примеру, многие религиозные организации имеют свои официальные сайты). Они выступают соорганизаторами различных конференций, семинаров, круглых столов, посвященных проблемам наркомании, алкоголизма, правопорядка и др. выступают с обращениями к депутатам представительных органов с предложениями об ограничении игорного бизнеса, об отказе в СМИ либо сокращении до минимума объем рекламы пива и табачных изделий, о воздержании от проведения в городах России “праздников” и “фестивалей” пива. Отдельные духовные организации в целях духовного оздоровления общества участвуют в разработке программ по профилактике и борьбе с наркоманией, заключают договоры с медицинскими центрами профилактики и реабилитации наркозависимых, и т.д.

Средства массовой информации являются активным субъектом правовой политики по декриминализации общественных отношений. Степень влияния их на криминализацию и декриминализацию общественных отношений сложно переоценить, так как именно СМИ, освещая происходящие в стране события, формируют общественное мнение и общественное сознание. Следует отметить, что СМИ в свое время отчасти способствовали интенсивной криминализации

общества, что достигалось при помощи отвлечения сил общества и общественного мнения на второстепенные проблемы [5], культивирования жестокости, насилия, стяжательства, разнужданного секса [3, с. 23], ориентации русского национального сознания “на признание власти материального, денег как единственной ценности, оценки человеческой личности и ее жизни только с позиции материальных показателей”, путем усиленного “внедрения в сознание населения понятия “достойной жизни”, определяемой только как обладание материальными благами, создание материального сверхизобилия” [8, с. 50], запугивания населения насилием и безнаказанностью криминала (страх перед криминалом и криминализацией общества у российского населения за несколько лет вырос в 4 раза [7, с. 15]). Поэтому именно СМИ призваны стать активистом декриминализации, освещая происходящие в государстве декриминализационные события, такие как: создание антикоррупционного комитета, громкие судебные процессы и др.

Следует подчеркнуть, что государство должно поддерживать создание и деятельность общественных организаций, содействующих декриминализации общества, власти, экономики, стимулировать их участников. В современной России такие организации уже существуют. Так, к примеру, на улицах г. Астрахани активно действует созданная Общественной палатой РФ общественная организация “Антикоррупционное ополчение”. Ее члены проводят социологические опросы по вопросам коррупции, раздают печатные материалы, содержащие информацию, которая разъясняет положения действующего законодательства о взятке и коммерческом подкупе, сведения об органах государственной власти и организациях, занимающихся вопросами взяточничества, образцы заявлений о совершении преступлений и т.п.

В заключении еще раз подчеркнем, что аккумулированные силы государства и гражданского общества должны действовать согласованно, ибо это является залогом успеха в борьбе с криминалом.

### *Література*

1. Власть: криминологические и правовые проблемы. – М. : Рос. криминол. ассоц., 2000. – С. 5.
2. Дубовцев В.А. Криминализация общества и проблемы коррупции // [http://crime.vl.ru/docs/konfs/ekat\\_2.htm](http://crime.vl.ru/docs/konfs/ekat_2.htm)
3. Зубков А.И., Зубкова В.И. Проблемы реформирования уголовной (карательной) политики на современном этапе // Журнал российского права. – 2002. – № 5. – С. 23-24.
4. Маликов Б.С. Социальное реформирование и уголовно-исполнительная политика России // Правовая политика: федеральные и региональные проблемы: Материалы научной конференции / под ред. Н.И. Матузова. – Тольятти: Волжский университет им. В.Н. Татищева, 2001. – С. 248.
5. СЗ РФ. – № 15. – Ст. 1277.
6. По материалам сайта <http://go.microsoft.com>
7. Шубин В.Н. Страхи в России // Социологический журнал. – 1997. – № 3. – С. 15.
8. Юцков Е.М. Криминальная ситуация и изменения характеристик преступников в кризисные периоды развития общества // Власть: криминологические и правовые проблемы. – М. : Рос. криминол. ассоц., 2000. – С. 50.

***Анотація***

**Баландина Н.В. Щодо ролі громадянського суспільства у формуванні та реалізації суспільних відносин: російський досвід. – Стаття.**

Декриміналізація суспільних відносин – загальнодержавна мета Росії. Суб'єктами правової політики з декриміналізації суспільних відносин є державні та недержавні спеціалізовані та неспеціалізовані органи та організації, окремі громадяни, які здійснюють у своїй діяльності заходи, спрямовані на профілактику криміналізації суспільних відносин (іх декриміналізацію) і боротьбу з її окремими проявами. Держава повинна підтримувати створення і діяльність громадських організацій, які сприяють декриміналізації суспільства, влади, економіки, стимулювати їх учасників.

**Ключові слова:** декриміналізація, суспільство

***Summary***

**Balobanova N.V. About the role of civil society in forming and realization of legal policy on decriminalization of public relations: Russian experience. – Article.**

Decriminalization of public relations is a national aim of Russia. The subjects of legal policy on the decriminalization of public relations is public and private specialized and unspecialized bodies and organizations, individuals who exercise in their activity measures aimed to prevent the criminalization of social relations (their decriminalization), and against its individual display. States should support the creation and activities of social organizations that promote the decriminalization of society, government, economy, and the encouraging their members.

**Key words:** decriminalization, society