

УДК 342.9:004.738.5

DOI <https://doi.org/10.32782/apdp.v107.2025.19>*Ч. Ч. Левандовський*

АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ ФУНКЦІОНУВАННЯ ЦИФРОВОЇ ПЛАТФОРМИ DREAM У КОНТЕКСТІ СФЕРИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В УКРАЇНІ

Постановка проблеми. Сучасний етап розвитку української державності характеризується кардинальними викликами, пов'язаними з потребою ефективного відновлення та розбудови постраждалих від військової агресії територій. Актуальність дослідження зумовлена необхідністю комплексного аналізу адміністративно-правових засад функціонування створеної в Україні цифрової платформи DREAM (Digital Restoration Ecosystem for Accountable Management) як інноваційного інструменту публічних закупівель, як елементу публічного управління відновленням України. Особливої ваги набуває це питання в контексті забезпечення прозорості, підзвітності та ефективності використання коштів міжнародної допомоги та державних ресурсів, спрямованих на відбудову України та використовуються у публічних закупівлях.

Водночас, попри активну роботу платформи DREAM у системі публічного управління у сфері публічних закупівель, залишаються недостатньо дослідженими правові механізми її функціонування, принципи взаємодії з існуючими адміністративно-правовими інститутами та особливості нормативного забезпечення процесів цифровізації. Наявна модель правового регулювання потребує подальшого вдосконалення з урахуванням специфіки воєнного стану та процесів відновлення.

Таким чином, існує потреба у науковому обґрунтуванні адміністративно-правових засад функціонування цифрової платформи DREAM, визначенні її ролі у сфері публічних закупівель в системі публічного управління відновленням України та розробці пропозицій щодо оптимізації правового регулювання цифрових процесів відбудови України.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Питання цифровізації публічного управління в Україні досліджували В. Саприкін, який розкрив сутність оцифрування, цифровізації та цифрової трансформації публічного управління, а також В. Шандрик, який комплексно проаналізував трансформацію публічного управління на засадах цифровізації [1; 2].

Адміністративно-правові аспекти цифровізації та електронного урядування (e-governance) висвітлені у працях О.Р. Радишевської, зокрема у її фундаментальному дисертаційному дослідженні «Європеїзація адміністративного права України: питання теорії та практики» [3].

Досліджуючи цифровізацію, в аспекті адміністративно-правового регулювання та оптимізації методів публічного адміністрування в умовах цифровізації, є виникають обґрунтовані підстави вважати, що цифровізація призводить, як до впровадження нових цифрових методів у публічно-владну діяльність, так і до якісної зміни існуючих підходів.

Проте питання специфіки адміністративно-правового регулювання функціонування цифрової платформи DREAM як інструменту у сфері публічних закупівель та публічного управління відновленням потребує подальшого комплексного дослідження, зокрема в частині аналізу її правового статусу, механізмів взаємодії з органами публічної влади та особливостей забезпечення прозорості процесів.

Мета статті полягає у комплексному аналізі адміністративно-правових засад функціонування цифрової платформи DREAM у контексті сфери публічних закупівель в системі публічного управління відновленням України, визначенні особливостей її правового статусу та розробці пропозицій щодо вдосконалення нормативного забезпечення цифрових процесів.

Виклад основного матеріалу. Перша презентація публічного модуля цифрової екосистеми управління відновленням України DREAM (Digital Restoration Ecosystem for Accountable Management) (DREAM) відбулася під час конференції Ukraine Recovery Conference (URC) 2023 в Лондоні [4].

DREAM – являє собою державну електронну екосистему, яка забезпечує єдиний цифровий маршрут для всіх проєктів відбудови та створена з метою забезпечення прозорості й підзвітності процесів відновлення на національному, регіональному та місцевому рівнях [5].

Розглядаючи концептуальні основи цифрової платформи DREAM у сфері публічних закупівель в системі публічного управління відновленням України, необхідно передусім визначити її правову природу та функціональне призначення.

Відповідно до підпункту 1 пункту 5 постанови Кабінету Міністрів України від 15 листопада 2022 року № 1286 «Про реалізацію експериментального проєкту із створення, впровадження та забезпечення функціонування Єдиної цифрової інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури», абзацу дев'ятого пункту 1, пункту 8 Положення про Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 року № 460 було затверджено Положення про Єдину цифрову інтегровану інформаційно-аналітичну систему управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури № 65 від 24.01.2024р. (далі – Положення про єдину цифрову систему № 65 від 24.01.2024р.) [6].

Заслугує на особливу увагу той факт, що в Положенні про єдину цифрову систему № 65 від 24.01.2024 було вперше впроваджено нормативне поняття відновлення та/або відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури (далі – відновлення та/або відбудова об'єктів) – як комплекс робіт та заходів, спрямованих на реконструкцію, реставрацію, капітальний ремонт, нове будівництво об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури, які були пошкоджені або зруйновані, внаслідок збройної агресії Російської Федерації; реконструкцію, реставрацію, капітальний ремонт існуючих об'єктів нерухомого майна та інфраструктури, нове будівництво об'єктів, які забезпечують економічний розвиток регіонів. Зазначено також, що інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі України «Про публічні закупівлі» № 922-IV від 25 грудня 2015 року та в інших нормативно-правових актах України, відповідно до наведеного переліку.

Слід також зазначити, що реконструкція, реставрацію, капітальний ремонт, нове будівництво об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури, у контексті публічних закупівель, належать до категорії закупівель «робіт», відповідно до статті 1 профільного Закону України «Про публічні закупівлі» [11].

Відповідно до частини 2 розділу II Положення про єдину цифрову систему № 65 від 24.01.2024, серед інших, основними завданням Єдиної цифрової системи DREAM є:

- забезпечення відображення інформації про процедури закупівель стосовно відновлення та/або відбудови об'єктів;
- визначення алгоритму комунікацій між замовником та підрядником;
- забезпечення обліку проєктів, що спрямовані на відновлення та/або відбудову об'єктів, за якими проведено процедури закупівель та укладено договір між замовником та підрядником на послуги з розробки проєктної документації, нового будівництва, реконструкції, реставрації тощо.

Відповідно до частини 2 розділу IX Положення про єдину цифрову систему № 65 від 24.01.2024, порталу Єдиної цифрової системи було присвоєно офіційну адресу в мережі інтернет – www.dream.gov.ua, за інформаціями якої DREAM – це цифрова основа реформи управління публічними інвестиціями та розглядається як екосистема, яка є «єдиним вікном» для роботи з публічними інвестиційними проєктами та програмами публічних інвестицій. Кожен крок їхньої реалізації від формування середньострокового плану, підготовки, оцінки, формування секторальних портфелів та ЄПП на державному, регіональному та місцевому рівнях до рішень про розподіл фінансування, виконання робіт та моніторингу імплементується через DREAM прозоро та підзвітно [7].

На кожному етапі система публікує відкриті дані відповідно до міжнародного стандарту Open Contracting Data Standard (OCDS) [8].

Відповідно до частини 2 розділу II Положення про єдину цифрову систему № 65 від 24.01.2024, окрім інших, Єдина цифрова система забезпечує сумісність та електронну інформаційну взаємодію у режимі реального часу із державним інформаційним ресурсом системою електронних державних закупівель «Прозорро».

Потрібно зауважити, що особливістю цифрової платформи DREAM є її комплексний характер, що передбачає фіксацію і контроль кожного етапу життєвого циклу проєкту відбудови: реєстрацію пошкоджень, фінансування, закупівлю товарів та послуг для відновлення, безпосередньо будівельні роботи та введення в експлуатацію. Це дозволяє забезпечити безперервний моніторинг процесів відновлення та створює підґрунтя для ефективного публічного управління відбудовою.

З огляду на це, функціональність платформи DREAM в адміністративно-правовому контексті проявляється через три основні напрями: інформаційно-аналітичний (забезпечення збору, обробки та аналізу даних про проєкти відновлення), координаційний (сприяння взаємодії між різними рівнями публічної влади та стейкхолдерами) та контрольний (моніторинг використання коштів та дотримання процедурних вимог).

Аналізуючи правовий статус цифрової платформи DREAM у системі адміністративного права України, слід виокремити кілька ключових аспектів її функціонування. Насамперед, платформа була створена за ініціативи Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України та розробляється за фінансової підтримки уряду Великобританії, що свідчить про її міжнародно-правовий характер та важливість для забезпечення довіри донорів і партнерів [9].

Важливим аспектом є те, що Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури України забезпечує розробку, функціонування, технічний супровід та впровадження системи DREAM. Це визначає організаційно-правову структуру управління платформою та розподіл повноважень між органами публічної влади [10].

Необхідно також звернути увагу на те, що платформа ґрунтується на принципі «всі бачать все», який забезпечує довіру інвесторів та сприяє залученню іноземного фінансування. Цей принцип має важливе адміністративно-правове значення, оскільки визначає засади прозорості та відкритості публічного управління відновленням.

Розглядаючи механізми взаємодії цифрової платформи DREAM з існуючими адміністративно-правовими інститутами, потрібно зауважити комплементарний характер такої взаємодії. В системі доступні ключові етапи імплементації проєктів відбудови: прив'язка об'єктів до Реєстру пошкодженого і знищеного майна, завантаження проєктно-кошторисної документації, а також дані системи публічних закупівель «Прозорро», що функціонує відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» № 922-IV від 25 грудня 2015 року [11]. Це демонструє інтеграцію DREAM з наявними електронними системами публічного управління, що забезпечує прозорість, відкритість і підзвітність процедур закупівель у процесі відновлення.

З огляду на це, важливою особливістю є забезпечення інтероперабельності цифрової платформи з існуючими державними інформаційними ресурсами. Платформа упорядковує ключові процеси на всіх етапах управління публічними інвестиціями в режимі реального часу, впроваджуючи кращі світові практики підготовки та найвищі стандарти прозорості та підзвітності.

Тому значущим є розвиток механізмів електронної взаємодії між різними рівнями публічної влади через платформу DREAM. Екосистема дозволяє оцифрувати плани відновлення і розвитку громад, та перетворити їх на конкретний перелік проєктів, провести їх по всьому маршруту від ідеї до виконання, що сприяє децентралізації процесів прийняття рішень та посиленню ролі місцевого самоврядування [12].

Проводячи аналіз нормативно-правового забезпечення функціонування цифрової платформи DREAM, можна виявити як наявні правові основи, так і прогалини в регулюванні. Насамперед, діяльність платформи регулюється загальними нормами законодавства про електронні документи та електронний документообіг, інформаційні системи та захист інформації.

Слід зазначити, що спеціальне нормативно-правове регулювання функціонування платформи DREAM перебуває на стадії формування. Основні принципи її

діяльності наразі визначаються підзаконним нормативним актом – Положенням про Єдину цифрову інтегровану інформаційно-аналітичну систему управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури, затвердженим Наказом Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України № 65 від 24.01.2024. Така ситуація зумовлює наявність певних правових ризиків, зокрема щодо юридичної визначеності, стабільності регулювання та розмежування відповідальності суб'єктів.

У цьому контексті особливої актуальності набуває проблема відсутності комплексного законодавчого акта у сфері цифрових платформ, що застосовуються у публічному управлінні в тому числі і у сфері публічних закупівель. Такий акт мав би визначати правовий статус відповідних цифрових інструментів, механізми їх функціонування та взаємодії з органами державної влади. Наявні законодавчі обмеження ускладнюють ефективне використання цифрових рішень у сфері публічних закупівель в системі публічного управління, що є особливо критичним в умовах воєнного стану.

Аналізуючи роль цифрової платформи DREAM у забезпеченні прозорості та підзвітності, необхідно виділити ряд інноваційних механізмів, що впроваджуються через цю систему. Насамперед, завдяки DREAM у публічному доступі вперше буде інформація про кожен етап реалізації проєктів відновлення, що створює нові можливості для контролю.

Потрібно зауважити, що відкриті дані дозволять порівнювати об'єкти, проєкти, громади та регіони, оцінювати прогрес за кожним показником. Це формує основу для аналітичного супроводження процесів відновлення та прийняття обґрунтованих управлінських рішень на всіх рівнях публічної влади [13].

Можна доповнити, що цифрова платформа DREAM сприяє формуванню нової культури публічного управління, заснованої на принципах відкритості, прозорості та участі. Завдяки єдиній парасольці DREAM скарги та результати ризик-менеджменту будуть інтегровані в комплексному цифровому інструменті, що дозволяє оперативно реагувати на проблемні ситуації.

Створення електронної платформи та екосистеми DREAM ґрунтується у контексті міжнародного «м'якого права» (soft law) загальними принципами Договору про державні закупівлі СОТ, Угоди про асоціацію України та ЄС 2014 року, Ініціативи країн учасників ООН «Партнерство «Відкритий Уряд» 2011 року [14]. На національному рівні на даний час в Україні Ініціатива «Партнерство «Відкритий Уряд» 2011 року реалізується шляхом затвердження Розпорядженням № 1049-р від 17.11.2023 Кабінетом міністрів України Плану дій із впровадження Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» у 2023-2025 роках, в якому цілий розділ присвячений системі DREAM під назвою «Впровадження ефективного цифрового інструменту управління проєктами відбудови об'єктів інфраструктури, будівництва та нерухомого майна» [15].

Слід окремо звернути увагу на те, що в порядку реалізації Угоди між Україною та ЄС 2014 року, між Україною та ЄС в 2024 році для відновлення України було укладено Рамкову угоду між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інстру-

ментом UKRAINE FACILITY [16]. У цій рамковій угоді зазначається про необхідність дотримання прозорості витрачання коштів цього інструменту UKRAINE FACILITY через систему публічних закупівель. Саме такою електронною системою є комплексна екосистема DREAM, яка поєднана з електронною системою публічних закупівель «Прозоро».

Розглядаючи виклики та перспективи розвитку адміністративно-правового регулювання цифрової платформи DREAM, необхідно відзначити і комплексний характер проблем, що потребують вирішення. Насамперед це питання гармонізації національного законодавства з міжнародними стандартами цифрового урядування та електронного документообігу.

Потрібно зауважити, що в умовах воєнного стану особливого значення набуває забезпечення кібербезпеки та захисту персональних даних в рамках функціонування платформи. Це вимагає розробки спеціальних правових механізмів та технічних стандартів, адаптованих до умов надзвичайної ситуації військового часу.

Зокрема, важливим напрямом є розвиток нормативної бази щодо електронної ідентифікації користувачів системи та забезпечення юридичної значущості електронних документів, що створюються і обробляються через платформу DREAM. Перспективним є впровадження принципів «проактивного урядування»¹, коли система самостійно надає необхідну інформацію та послуги користувачам на основі аналізу їхніх потреб.

Розглядаючи міжнародний контекст функціонування цифрової платформи DREAM, слід підкреслити її роль у забезпеченні довіри міжнародних партнерів та донорів. DREAM є потужним інструментом для іноземних фінансових організацій, урядів та приватних інвесторів, що створює передумови для залучення значних обсягів міжнародної допомоги [17].

Потрібно зауважити, що платформа відповідає міжнародним стандартам прозорості та підзвітності, що особливо важливо в контексті євроінтеграційних прагнень України. Впровадження європейських принципів Good Governance через цифрові інструменти сприяє наближенню української системи публічного управління до стандартів ЄС.

З огляду на це, важливим є забезпечення сумісності платформи DREAM з європейськими цифровими ініціативами та системами електронного урядування. Це створює можливості для майбутньої інтеграції України в єдиний цифровий простір ЄС та участі в спільних проектах цифрового розвитку.

Враховуючи проведені дослідження, можна констатувати, що цифрова платформа DREAM представляє собою інноваційний інструмент в системі публічного управління відновленням в тому числі щодо сфери публічних закупівель. Її функціонування сприяє трансформації традиційних підходів до державного управління та створює нові можливості для забезпечення дотримання ефективності, прозорості та інших принципів публічних закупівель.

¹ Підхід у публічному управлінні, при якому органи влади не просто реагують на вже наявні проблеми чи запити громадян, а передбачають можливі виклики та потреби і активно діють наперед, щоб запобігти проблемам або створити сприятливі умови для розвитку.

Висновки. Проведене дослідження дозволяє констатувати, що цифрова платформа DREAM відіграє важливу та багатоаспектну роль у сфері публічних закупівель в системі публічного управління відновленням України. Вона виступає як інноваційний інструмент забезпечення належного проведення процесів відбудови, створюючи нові можливості для координації дій різних рівнів публічної влади та залучення міжнародних ресурсів та підтримки.

Аналіз правового статусу платформи DREAM виявив її комплексний характер як державної електронної екосистеми, що функціонує на перетині адміністративного, інформаційного та міжнародного права. Встановлено, що основними функціями платформи є інформаційно-аналітична, координаційна та контрольна, які реалізуються через принцип «всі бачать все» та забезпечують безперервний моніторинг процесів, що відбуваються.

Дослідження підтвердило, що основними проблемами правового регулювання функціонування платформи є фрагментарність нормативної бази, відсутність комплексного законодавчого акта про цифрові платформи та екосистеми в публічному управлінні та потреба в удосконаленні механізмів забезпечення кібербезпеки в надзвичайних умовах воєнного стану.

Особливого значення платформа DREAM набуває як інструмент забезпечення довіри міжнародних партнерів та донорів, що створює передумови для залучення значних обсягів фінансування відновлення України. Відповідність платформи DREAM міжнародним стандартам сприятиме європейській інтеграції України та її наближенню до принципів «good governance» та «e – governance».

В умовах воєнного стану та необхідності відновлення цифрова платформа DREAM демонструє свою особливу цінність як інструмент забезпечення оперативності та ефективності управлінських рішень, дозволяючи швидко реагувати на мінливі потреби публічних закупівель та відбудови.

Перспективи розвитку платформи пов'язані з впровадженням принципів «про-активного урядування», розширенням функціональних можливостей системи та забезпеченням її інтероперабельності з європейськими цифровими ініціативами. Це створює основу для майбутньої участі України в єдиному цифровому просторі ЄС.

Подальші дослідження мають зосередитися на розробці концепції комплексного законодавчого регулювання цифрових платформ та екосистем у сфері публічних закупівель у системі публічного управління, вдосконаленні механізмів захисту персональних даних та кібербезпеки, а також на створенні ефективних інструментів оцінки результативності цифровізації в надзвичайних умовах та в умовах динамічних соціально-економічних змін.

Література

1. Саприкін В. Оцифровування, цифровізація та цифрова трансформація публічного управління в Україні. *Вісник Київського національного університету імені Тараса Шевченка. Державне управління*. 2024. № 19(1). С. 116-121. URL: <https://doi.org/10.17721/2616-9193.2024/19-19/22>
2. Шандрик В. І. Трансформація публічного управління будівельною галуззю на засадах цифровізації: європейський та український досвід : дис. ... д-ра наук з держ. управління : 25.00.02. Київ, 2024. 482 с. URL: <https://www.uacademic.info/ua/document/0524U000171>
3. Радишевська О. Р. Європеїзація адміністративного права України: питання теорії та практики : дисертація д-ра юрид. наук. Київ : КНУ ім. Т. Шевченка, 2021. 555 с.

4. Дані проєктів відновлення стали публічно доступними в цифровій екосистемі DREAM. Офіційний сайт Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури. 2023. URL: <https://mtu.gov.ua/news/34433.html>
5. Міністерство відновлення презентувало комунікаційну платформу електронної екосистеми управління відновленням DREAM. Офіційний сайт Кабінету Міністрів України. 2023. URL: <https://www.kmu.gov.ua/news/mininfrastruktury-prezentovalo-komunikatsiinu-platformu-elektronnoi-ekosystemy-upravlinnia-vidnovlenniam-dream>
6. Положення про Єдину цифрову інтегровану інформаційно-аналітичну систему управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури. Затверджено Наказом Міністерства розхвтку громад, територій та інфраструктури № 65 від 24.01.2024р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0198-24/ed20240307#Text>
7. Офіційний сайт DREAM Єдиної цифрової системи. URL: <https://dream.gov.ua/ua>
8. Open Contracting Data Standard (OCDS). URL: <https://www.open-contracting.org/data-standard/>
9. Відбудова України: до платформи DREAM уже долучилися майже 1300 громад. 2025. URL: <https://www.ukrinform.ua/rubric-vidbudova/3946689-vidbudova-ukraini-do-platformi-dream-uze-dolucilisa-majze-1300-gromad.html>
10. Система управління публічними інвестиціями. URL: <https://dream.gov.ua/ua>
11. Про публічні закупівлі: Закон України від 25.12.2015 № 922-VIII. *Відомості Верховної Ради (ВВР)*, 2016, № 9, ст.89. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/922-19>
12. Олександр Колесніченко. Систематизувати хаос: як працюватиме система контролю за відбудовою DREAM. 2023. URL: <https://epravda.com.ua/publications/2023/05/17/700191/>
13. Базові аспекти цифровізації та їх правове забезпечення : монографія / за ред. К. В. Єфремової. Харків: НДІ прав. забезп. інновац. розвитку НАПрН України, 2021. 272 с. URL: <https://files.znu.edu.ua/files/Bibliobooks/Inshi79/0059533.pdf>
14. Про Ініціативу «Відкритий Уряд». Офіційний сайт Кабінету міністрів України. URL: <https://www.kmu.gov.ua/gromadskosti/gromadyanske-suspilstvo-i-vlada/partnerstvo-vidkritij-uryad/koordinacijna-rada>
15. План дій із впровадження Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» у 2023-2025 роках. Затверджено Розпорядженням Кабінету міністрів України № 1049-р від 17.11.2023р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1049-2023-p?find=1&text=DREAM#Text>
16. Рамкова угода між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом UKRAINE FACILITY. Рамкову угоду ратифіковано Законом України № 3786-IX від 06.06.2024р. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_008-24/ed20240606#Text
17. Міжнародні фінансові організації планують використовувати цифрову екосистему DREAM для забезпечення прозорості та підзвітності відбудови. 2023. URL: <https://dream.gov.ua/ua/news/article-5>

Анотація

Левандовський Ч. Ч. Адміністративно-правові засади функціонування цифрової платформи DREAM у контексті сфери публічних закупівель в Україні. – Стаття.

Стаття присвячена комплексному дослідженню адміністративно-правових засад функціонування цифрової платформи DREAM у сфері публічних закупівель в системі публічного управління відновленням України. Автор аналізує правову природу та функціональне призначення платформи Digital Restoration Ecosystem for Accountable Management як державної електронної екосистеми, що забезпечує єдиний цифровий маршрут для всіх проєктів відбудови країни.

Дослідження розкриває концептуальні основи цифрової платформи DREAM як інноваційного інструменту у сфері публічних закупівель в системі публічного управління, що функціонує на принципі «всі бачать все» та забезпечує прозорість і підзвітність процесів. Особлива увага приділяється аналізу правового статусу платформи, який характеризується комплексністю та міжгалузевістю, поєднуючи норми адміністративного, інформаційного та міжнародного права.

У статті проведено ґрунтовний аналіз механізмів взаємодії цифрової платформи DREAM з існуючими адміністративно-правовими інститутами, зокрема з Реєстром пошкодженого і знищеного майна, системою публічних закупівель Прозоро та іншими державними інформаційними ресурсами. Досліджено принципи інтероперабельності та електронної взаємодії між різними рівнями публічної влади.

Значну увагу приділено аналізу нормативно-правового забезпечення функціонування платформи, виявлено основні прогалини в регулюванні, зокрема фрагментарність правової бази та відсутність

комплексного законодавчого акта про цифрові платформи у сфері публічних закупівель в системі публічного управління. Особливо розглянуто особливі виклики забезпечення кібербезпеки та захисту персональних даних в надзвичайних умовах воєнного стану.

Дослідження підкреслює роль платформи DREAM у забезпеченні довіри міжнародних партнерів та донорів, що створює передумови для залучення значних обсягів фінансування відновлення України в тому числі у сфері публічних закупівель. Проаналізовано відповідність платформи міжнародним стандартам прозорості та підзвітності, її значення для європейської інтеграції України.

Розглянуто перспективи розвитку адміністративно-правового регулювання цифрової платформи DREAM, включаючи впровадження принципів «проактивного урядування», розширення функціональних можливостей системи та забезпечення сумісності з європейським цифровим середовищем.

Дослідження підтверджує багатоаспектну роль цифрової платформи DREAM як ефективного інструменту трансформації традиційних підходів до сфери публічних закупівель в системі публічного управління та створення нових можливостей для забезпечення ефективності, прозорості та підзвітності в умовах воєнного стану та перспектив відбудови.

Ключові слова: цифрова платформа DREAM, публічні закупівлі, адміністративно-правові засади, публічне управління, відновлення України, цифровізація, електронне урядування, прозорість, підзвітність, воєнний стан, кібербезпека, міжнародне співробітництво.

Summary

Levandovskyi Ch. Ch. Administrative and Legal Principles of the Functioning of the DREAM Digital Platform in the Context of Public Procurement in Ukraine. – Article.

The article is devoted to a comprehensive study of the administrative and legal principles governing the functioning of the DREAM digital platform within the sphere of public procurement in the system of public administration of Ukraine's recovery. The author analyzes the legal nature and functional purpose of the *Digital Restoration Ecosystem for Accountable Management* as a state-owned electronic ecosystem that provides a unified digital pathway for all reconstruction projects in the country.

The study reveals the conceptual foundations of the DREAM platform as an innovative tool in public procurement and public administration, which operates on the principle of «everyone sees everything» and ensures transparency and accountability of processes. Particular attention is paid to the analysis of the legal status of the platform, which is characterized by complexity and cross-sectorality, combining norms of administrative, information, and international law.

The article provides a thorough analysis of the mechanisms of interaction between the DREAM digital platform and existing administrative and legal institutions, in particular, the Register of Damaged and Destroyed Property, the *Prozorro* public procurement system, and other state information resources. It explores the principles of interoperability and electronic interaction between different levels of public authority.

Significant attention is devoted to analyzing the regulatory and legal framework supporting the platform's functioning. The study identifies key gaps in regulation, including the fragmentation of the legal base and the absence of a comprehensive legislative act on digital platforms in the field of public procurement and public administration. The article also addresses specific challenges related to cybersecurity and personal data protection under martial law conditions.

The research emphasizes the role of the DREAM platform in building trust among international partners and donors, which creates prerequisites for attracting substantial funding for Ukraine's recovery, including in the area of public procurement. The article analyzes the platform's compliance with international standards of transparency and accountability and its significance for Ukraine's European integration.

The study also considers the prospects for the development of the administrative and legal regulation of the DREAM platform, including the implementation of «proactive governance» principles, expansion of system functionalities, and ensuring compatibility with the European digital environment.

The research confirms the multifaceted role of the DREAM digital platform as an effective tool for transforming traditional approaches to public procurement within the public administration system, creating new opportunities to ensure efficiency, transparency, and accountability during martial law and in the context of post-war reconstruction.

Key words: DREAM digital platform, public procurement, administrative and legal principles, public administration, Ukraine's recovery, digitalization, e-governance, transparency, accountability, martial law, cybersecurity, international cooperation.

Дата надходження статті: 27.09.2025

Дата прийняття статті: 23.10.2025

Дата публікації: 27.11.2025